

Závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o posílení integrity, transparentnosti a řádné správy při významných sportovních akcích

(2016/C 212/07)

RADA EVROPSKÉ UNIE A ZÁSTUPCI VLÁD ČLENSKÝCH STÁTŮ ZASEDAJÍCÍCH V RADĚ,

BEROUCE NA VĚDOMÍ:

1. usnesení Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě z 21. května 2014 o pracovním plánu Evropské unie v oblasti sportu na období let 2014–2017, v němž je jednou ze tří hlavních priorit integrita sportu;
2. zásady řádné správy v oblasti sportu předložené odbornou skupinou pro řádnou správu v roce 2013 a hlavní zásady týkající se demokracie, lidských práv a pracovních práv, zejména v kontextu postupu udělování pořadatelských významných sportovních akcí, které tato odborná skupina předložila v lednu 2016 ⁽¹⁾;
3. doporučení týkající se významných sportovních akcí, zejména pokud jde o aspekty jejich přínosu z hlediska sociální, hospodářské a environmentální udržitelnosti, předložená odbornou skupinou pro hospodářský rozměr sportu v lednu 2016 ⁽²⁾;
4. globální iniciativy ⁽³⁾, včetně iniciativ v rámci mezinárodního sportovního hnutí, jako např. olympijská agenda 2020, přijatá Mezinárodním olympijským výborem na jeho 127. zasedání, konaném 12. prosince 2014, která zahrnuje doporučení věnující značnou pozornost otázkám integrity a zařazuje udržitelný rozvoj jako nedílnou součást významných sportovních akcí, včetně olympijských her ⁽⁴⁾;

ZDŮRAŽŇUJÍCE, ŽE:

5. významné sportovní akce ⁽⁵⁾ představují atraktivní příležitosti k oslavě sportovních výkonů, hodnot a přínosů na národní a mezinárodní úrovni. Významné sportovní akce mohou být pozitivní výkladní skříní pro sport, přitahující obrovskou pozornost sportovců, zúčastněných subjektů a široké veřejnosti a mající potenciál inspirovat dospělé a děti k účasti ve sportu;
6. Významné sportovní akce mohou hrát důležitou úlohu v rozvoji daného regionu nebo města, a pokud jsou plánovány pečlivě s maximálním předstihem, mají velké hospodářské, sociální a environmentální dopady. Přínos a udržitelnost takových akcí mohou mít význam jak pro opodstatněnost významných sportovních akcí, tak i pro jejich podporu;
7. v rámci významných sportovních akcí jsou nastoleny relevantní otázky integrity a řádné správy, jako např. demokratické a transparentní rozhodování, odpovědnost, udržitelný rozvoj a pozitivní přínos, lidská práva, včetně práv dětí a pracujících a rovnoprávnosti mužů a žen, jakož i předcházení všem formám diskriminace, a rovněž otázky ohrožení integrity sportu, jako jsou doping, manipulace s výsledky zápasů a násilí;
8. vzhledem k pozornosti, kterou na sebe významné sportovní akce přitahují, a s ohledem na vysoká finanční a hospodářská rizika, jsou tyto akce vystaveny procesům, které mohou negativně poznamenat integritu sportu, a představují tak nejen platformu, ale i důležitou zkoušku pro integritu, transparentnost a řádnou správu, včetně udržitelnosti a přínosu;

⁽¹⁾ Dokument 14183/13 a odborná skupina pro řádnou správu (XG GG) – hlavní zásady týkající se demokracie, lidských práv a pracovních práv, zejména v kontextu postupu udělování pořadatelských významných sportovních akcí, závěrečný dokument ze 13. ledna 2016.

⁽²⁾ Odborná skupina pro hospodářský rozměr sportu (XG ECO) – doporučení týkající se významných sportovních akcí, zejména pokud jde o aspekty jejich přínosu z hlediska sociální, hospodářské a environmentální udržitelnosti (zpráva XG ECO).

⁽³⁾ Např. Berlínské prohlášení, přijaté 5. mezinárodní konferencí ministrů a vyšších úředníků odpovědných za oblast tělesné výchovy a sportu (MINEPS V), konané ve dnech 28.–30. května 2013.

⁽⁴⁾ Mezinárodní olympijský výbor (2014): *Olympijská agenda 2020, 20 + 20 doporučení*.

⁽⁵⁾ Odborná skupina EU pro hospodářský rozměr sportu definuje „významnou sportovní akci“ jako akci organizovanou jednou nebo více hostitelskými zeměmi, regiony nebo městy, které se účastní různé mezinárodní delegace s cílem provozovat jeden nebo více sportů. Takové akce jsou často charakterizovány velkými a logistickými výzvami. Významné sportovní akce se vyznačují vysokou mezinárodní medializací, hostí několik tisíc lidí, včetně fanoušků, novinářů, technických týmů a sportovních funkcionářů, a jsou často organizovány po několika sobě jdoucích dnech.

VĚDOMY SI:

9. výzev, kterým čelí sportovní organizace, veřejné orgány na národní, regionální a místní úrovni, společnosti, hromadné sdělovací prostředky a další partneři, aby zajistili udržitelnost zařízení a sportovišť a aby náležitě zabezpečili určitou významnou sportovní akci ve všech jejích fázích (studie proveditelnosti, předkládání a výběr nabídek, příprava, organizace, hodnocení, přínos);
10. v některých případech omezené transparentnosti procedur a postupů rozhodování ve všech fázích významných sportovních akcí jak ze strany subjektů udělujících pořadatelství, tak ze strany subjektů o pořadatelství se ucházejících, jakož i omezeného uplatňování zásad řádné správy ze strany mezinárodních sportovních federací;
11. finančních, technických, politických a legislativních požadavků a související nákladů⁽¹⁾ na významné sportovní akce a stále narůstajících konkurenčních nabídek, jakož i případného „přepřeláčení“ vedoucího k odpovídající eskalace nákladů na pořádání akcí, čímž se často vylučují z podávání nabídek a pořádání takových akcí menší země a města EU;
12. odstoupení řady kandidátských měst a zemí od pořádání významných sportovních akcí v EU, klesajícího podílu významných sportovních akcí pořádaných v EU a klesající podpory evropských občanů pro pořádání těchto sportovních akcí⁽²⁾;
13. zvýšeného zájmu zemí a sportovních federací EU na společném pořádání některých významných sportovních akcí ve více zemích, regionech a městech;

ZDŮRAŽŇUJÍCE:

14. úlohu celostátních, regionálních a místních veřejných orgánů zapojených do pořádání významných sportovních akcí, například v oblasti financování, infrastruktury, ochrany životního prostředí, bezpečnosti a ochrany, jakož i plánování a zajištění udržitelnosti a přínosu významných sportovních akcí;
15. potřebu, aby sportovní organizace řídily svá sportovní odvětví v souladu se základními a uznávanými zásadami řádné správy, jako např. transparentnost, demokratické postupy, vyváženost a solidarita, s ohledem na v podstatě samoregulační organizaci sportovního odvětví;
16. význam posíleného a průběžného dialogu a spolupráce mezi veřejnými orgány a sportovními organizacemi, podporovaných vhodným dialogem mezi EU a mezinárodním sportovním hnutím, vedoucích ke společným hodnotám v oblasti integrity, transparentnosti a řádné správy a udržitelného rozvoje, jakož i ke společným dohodám a ujednáním zohledňujícím povinnosti a zájmy všech stran;

VYZÝVAJÍ PROTO ČLENSKÉ STÁTŮ, ABY
S OHLEDEM NA ZÁSADU SUBSIDIARITY:

17. podporovaly a uplatňovaly při významných sportovních akcích integritu, transparentnost a řádnou správu ve všech fázích příslušné akce (studie proveditelnosti, předkládání nabídek, příprava, organizace, hodnocení, přínos), včetně období po skončení akce, a oslovily všechny zúčastněné strany, které se partnersky podílí na akci, prostřednictvím iniciativ, např. aby:
 - a) zabezpečily uplatňování transparentních a demokratických postupů ve všech fázích významných sportovních akcí a vyžadovaly totéž od všech dalších partnerů, se zvláštním zaměřením na informování a zapojení veřejnosti a na nezávislé podávání zpráv, auditů, hodnocení a posouzení odpovědnosti, a aby prováděly spolehlivé analýzy nákladů a přínosů před přijetím rozhodnutí o nabídce;
 - b) používaly transparentní a relevantní kritéria pro veřejnou podporu zúčastněných organizací a požadovaly např. uplatnění základních zásad řádné správy, jakož i transparentní a demokratickou povahu postupů používaných těmito organizacemi;
 - c) vyžadovaly od všech zúčastněných stran, jež jsou partnery při významných sportovních akcích, aby dodržovaly uznávané mezinárodní standardy a účastnily se iniciativ jako např. celosvětová úmluva OSN nazvaná Global Compact, obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv, ISO 26000 a 20121;
 - d) uplatňovaly transparentní a relevantní zásady jako základ pro poskytování veřejné podpory významným sportovním akcím, pokud jde o konkrétní otázky integrity, jako např. lidská práva, včetně práv dětí a pracujících a rovnoprávnosti mužů a žen, jakož i předcházení všem formám diskriminace a hrozbám, které pro integritu sportu představují např. doping, manipulace s výsledky zápasů a násilí;

⁽¹⁾ Např. náklady na provoz a infrastrukturu související s pořádáním akce, náklady na dopravu a ubytování a zajištění a bezpečnost.

⁽²⁾ Hover, P. a kolektiv (2016): *Integrity a sportovní akce, písemné stanovisko*. Utrecht: Mulier Instituut (březen 2016).

18. zajišťovaly dlouhodobý a pozitivní přínos významných sportovních akcí jako součást řádné správy, jakož i hospodářskou a environmentální udržitelnost v kontextu městského a regionálního rozvoje v členských státech EU;

VYZÝVAJÍ ČLENSKÉ STÁTY A EVROPSKOU KOMISI, ABY V RÁMCI SVÝCH PŘÍSLUŠNÝCH PRAVOMOCÍ:

19. zahrnovaly integritu, transparentnost, řádnou správu, udržitelnost a přínos významných sportovních akcí do příštích prací v oblasti sportu na úrovni EU, včetně usnadnění výměny informací a diskusí o relevantních tématech souvisejících s významnými sportovními akcemi;
20. podpořily uplatňování kritérií a postupů týkajících se integrity, transparentnosti a řádné správy významných sportovních akcí, včetně jejich udržitelnosti a přínosu, vycházejících případně ze stávajících pokynů a doporučení, v souladu s uznávanými mezinárodními prohlášeními a standardy, které by členské státy a místní orgány mohly použít jako vodítko pro veřejnou podporu významných sportovních akcí;
21. určily a vyvinuly modely pro spolupráci veřejného a soukromého sektoru a výměnu osvědčených postupů ohledně této spolupráce, jež by mohly být využívány členskými státy a místními orgány při uzavírání partnerských dohod pro pořádání významných sportovních akcí, se zvláštním zaměřením na sportovní akce, které se konají ve více zemích, regionech a městech;

VYZÝVAJÍ EVROPSKOU KOMISI, ABY:

22. zahájila studii týkající se pořádání významných sportovních akcí ve více zemích a regionech v rámci EU a zohlednila přitom možné administrativní a legislativní překážky na národní i evropské úrovni, jakož i předpokládané dopady takových akcí;
23. v rámci programů financování EU, jako jsou Erasmus+ a Horizont 2020, podporovala nadnárodní projekty a případně nezávislý výzkum v oblasti integrity, transparentnosti a řádné správy významných sportovních akcí, včetně aspektů udržitelnosti a přínosu;
24. podpořila sdílení a zveřejňování osvědčených postupů a získaných zkušeností a usnadnila předávání poznatků mezi členskými státy EU a sportovním hnutím ohledně integrity, transparentnosti a řádné správy významných sportovních akcí, včetně aspektů udržitelnosti a přínosu, a podpořila a povzbudila určení a v případě nutnosti i vypracování metod a nástrojů, včetně:
 - a) spolehlivé analýzy nákladů a přínosů;
 - b) zjišťování podpory obyvatel;
 - c) zjišťování sociálních, hospodářských a environmentálních dopadů a přínosů významných sportovních akcí;
 - d) externích a nezávislých hodnocení významných sportovních akcí;
25. vypracovala snadný monitorovací systém, jako např. listinu závazků nebo využití celosvětové úmluvy OSN (Global Compact) s cílem měřit pokrok dosažený v oblasti integrity, transparentnosti a řádné správy u organizací pořádajících významné sportovní akce v členských státech EU;

VYZÝVAJÍ MEZINÁRODNÍ SPORTOVNÍ HNUTÍ, SE ZOHLEDNĚNÍM AUTONOMIE SPORTU, ABY:

26. nadále organizovalo přístupné a atraktivní významné sportovní akce, které jsou výkladní skříní pro pozitivní hodnoty sportu a úlohu sportu ve společnosti a při podpoře sociální soudržnosti;
27. podporovalo uplatňování základních zásad řádné správy vedoucích k transparentnosti, demokratickým postupům, vyváženosti a solidaritě při pořádání významných sportovních akcí, a bylo v souladu s uznávanými mezinárodními standardy a účastnilo se iniciativ, jako jsou celosvětová úmluva OSN (Global Compact), obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv, ISO 26000 a 20121;
28. v rámci významných sportovních akcí podporovalo, uplatňovalo a monitorovalo integritu, transparentnost a řádnou správu v různých fázích těchto akcí, včetně proveditelnosti, předkládání nabídek na pořadatelství, přípravu, organizace, hodnocení a přínosu, a obracelo se na všechny zúčastněné strany jakožto partnery v rámci akce;
29. používalo transparentní a demokratické postupy během všech fází významných sportovních akcí a vyžadovalo totéž od všech dalších partnerů, se zvláštním zaměřením na informování a zapojení národních, regionálních a místních sportovních organizací, široké veřejnosti a podávání nezávislých zpráv, auditů, hodnocení a zajištění odpovědnosti;

30. vypracovalo a zveřejnilo katalog realistických požadavků v rámci fáze podávání nabídek na pořádání významných sportovních akcí, včetně transparentních výběrových postupů a relevantních výběrových kritérií pro udělení pořadatelství významných sportovních akcí, pokud jde o konkrétní otázky v oblasti integrity, jako např. lidská práva, včetně práv dětí a pracujících a rovnoprávnost mužů a žen, jakož i předcházení všem formám diskriminace a hrozbám, které pro integritu sportu představují např. doping, manipulace s výsledky zápasů a násilí;
31. aktivně podporovalo v rámci požadavků smlouvy s pořadatelskou organizací a při monitorování dané akce sociální, hospodářskou a environmentální udržitelnost a dlouhodobý a pozitivní přínos významných sportovních akcí jako součást řádné správy⁽¹⁾;

VYZÝVAJÍ ČLENSKÉ STÁTY, EVROPSKOU KOMISI A MEZINÁRODNÍ SPORTOVNÍ HNUTÍ, ABY V RÁMCI SVÝCH PŘÍSLUŠNÝCH PRAVOMOCÍ:

32. dále pokračovaly v dialogu mezi členskými státy, Evropskou komisí a sportovním hnutím ohledně integrity, transparentnosti a řádné správy významných sportovních akcí, včetně udržitelnosti a přínosu významných sportovních akcí, a zintenzivnily jej;
33. dosáhly dohody o společné agendě, počínaje v první řadě s olympijským hnutím a příslušnými mezinárodními fotbalovými organizacemi a s cílem obrátit se na další mezinárodní sportovní federace, v zájmu zlepšení integrity, řádné správy a transparentnosti ve všech fázích významných sportovních akcí, a obrátily se přitom na všechny zainteresované strany zapojené do partnerství nutného pro pořádání takových akcí, a aktivovaly tak rovněž pozitivní potenciál, jakož i udržitelnost a přínos významných akcí a znovu získaly důvěru občanů EU;
34. podnikly společné kroky, např.:
- a) vypracovaly vzorové modely pro spolupráci veřejného a soukromého sektoru, které by byly využívány při organizování významných sportovních akcí na úrovni členských států;
 - b) vypracovaly kodex chování pro všechny veřejné a soukromé subjekty zapojené do pořádání a organizace významných sportovních akcí, pokud je to vhodné;
 - c) vyměňovaly si informace a projednávaly důležitá témata ohledně budoucích významných sportovních akcí, jako např. udržitelnost a přínos, kritéria související s integritou a řádnou správou, konkrétní požadavky asociací a související náklady, možné administrativní a legislativní překážky na evropské úrovni a bezpečné a zajištěné prostředí pro pořádání akcí;
 - d) využívaly existující modely a případně vypracovaly nové modely společného pořádání významných sportovních akcí více zeměmi;
 - e) vyzvaly organizátory akcí, aby provedli průzkum sociálního, hospodářského a environmentálního dopadu příslušné akce na pořadatelskou zemi, region nebo město po skončení akce;
35. pořádaly pravidelný dialog na vysoké úrovni jako součást strukturovaného dialogu EU v oblasti sportu⁽²⁾ se zástupci vlád, zástupci evropského a mezinárodního olympijského hnutí a evropských a mezinárodních sportovních federací zapojených do pořádání významných sportovních akcí, a to případně i s nezávislými odborníky. Na základě společné agendy a akcí, jako např. uvedených v bodu 34, by se diskuse mohla zaměřit na témata týkající se významných sportovních akcí, v rámci nichž mají vlády a sportovní organizace společnou odpovědnost, a na výměnu informací.

⁽¹⁾ Zpráva XG ECO, zejména doporučení 1 až 7 a 21.

⁽²⁾ Úř. věst. C 322, 27.11.2010.